

Вовлечение граждан в бюджетный процесс и общественные слушания по бюджету

ОО «Центр муниципального развития»
24 февраля 2017 г.



Прозрачность бюджета



30	815,073,273	30	1,213,553,540
30	549,630,000	30	928,095,333
30	384,741,000	30	549,630,000
30	1,076,839,5	30	1,319,322,322
30	677,850,6	30	669,160,260
30	591,625,9		
30	395,67		
30	549		

Юридические основы
(законодательство)



Три
необходимых
основ
прозрачности
бюджета

Государственные
институты

Общественные
институты

Законодательство



- ❑ Конституция РТ
- ❑ Конституционный закон РТ «О местных органах государственной власти»
- ❑ Закон РТ «О государственных финансах РТ»
- ❑ Закон РТ «О государственном бюджете на последующий финансовый год РТ»
- ❑ Закон РТ «О казначействе РТ»
- ❑ Закон РТ «О государственном финансовом контроле РТ»
- ❑ Закон РТ «Об органах самоуправления поселков и сел РТ»
- ❑ Стратегия управления государственными финансами РТ на 2009-2018 г.
- ❑ Инструкция Министерства финансов РТ по составлению государственного бюджета РТ





Основным принципом бюджетной системы Республики Таджикистан, который указан в Законе РТ «О государственных финансах РТ» (статья 8) является **открытость бюджета**.

Одним из эффективных методов обнародования местного бюджета, который указан в Инструкции Министерства финансов РТ по составлению государственного бюджета РТ, является проведение **общественных бюджетных слушаний**.

Статья 8. Закон РТ «О государственных финансах Республики Таджикистан»

открытость бюджета, что означает:

- Обязательное обнародование утвержденных бюджетов и отчетов по их исполнению;
- Предоставление полной информации о процессе исполнения бюджета;
- Доступность другой информации о бюджетах;
- Обязательное обнародование бюджетного процесса для общественности и СМИ.

Государственные институты

- Структуры государственного управления;
- Органы самоуправления поселков и сел;
- Основные институты бюджетного процесса: Министерство финансов и Министерство экономического развития и торговли, отраслевые ведомства;
- Парламент.



Общественные институты

- **Общественные организации, которые осуществляют деятельность в сфере экономики и финансов;**
- **СМИ;**
- **Ассоциации предпринимателей;**
- **Экспертные организации;**
- **Общественные фонды;**

Условия для бюджетной прозрачности

- доступность информации для общественности;
- открытость процесса подготовки и исполнения бюджета и бюджетной отчетности;
- гарантии достоверности данных;
- обеспечение каналов обратной связи;
- конструктивного равноправного диалога между всеми заинтересованными участниками бюджетного процесса

Что означает вовлечение граждан?

ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН - это любое действие, через которое граждане могут повлиять на принятие решений, и в свою очередь, эти решения повлияют на их жизни и жизнь других граждан.

Вовлечение граждан

Вовлечение граждан будет самым эффективным, когда люди будут собираться вместе для получения информации и ее совместного обсуждения, и сделают свой вклад в решение проблем.

Польза от вовлечения граждан с точки
зрения местных органов управления

Польза от вовлечения граждан с
точки зрения сообщества

Вовлечение граждан

- Постоянный диалог между гражданами и чиновниками
- Помогает для лучшего понимания существующих нужд
- Выгодно для сокращения количества нерешенных проблем
- Способствует сокращению напряженности среди сообщества.

*Участие граждан считается
основным принципом
демократического общества.*



Трудности в вовлечении граждан

Почему граждане не участвуют?

- Не имеют возможности
- Нет времени
- Сомневаются
- Нет желания
- Не доверяют
- Неудобное время и место встреч

Почему местные власти мало вовлекают граждан?

МЕТОДЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН

- Информирование/официальные новости
 - Консультации
 - Активное участие

Highest Level of Citizen Participation



Lowest Level of Citizen Participation

Активное участие

Консультации

Информация

Уровень 1: Предоставление информации

- Информация (новости, сведения) является основой участия граждан.
- Необходимо предоставлять полную информацию по всем вопросам, чтобы граждане осознали сложность местного управления.

Предоставление информации

**ЧТО ГРАЖДАНЕ ИМЕЮТ ПРАВО
ЗНАТЬ?**

ВСЕ

Предоставление информации – методы

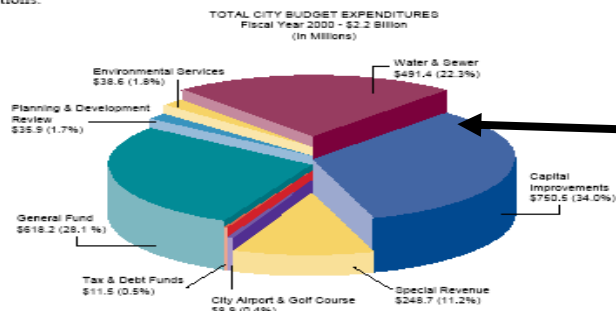
- ❑ Публикации: информационные бюллетени, листовки, брошюры
- ❑ Общественные встречи: презентация во время встречи
- ❑ Общественно-информационные мероприятия
- ❑ Информационные центры для граждан
- ❑ Сотрудничество с СМИ: пресс-релиз, пресс конференция, собеседование
- ❑ Фото или видео материалы

Подготовка бюджетных материалов

City Manager's Budget Message

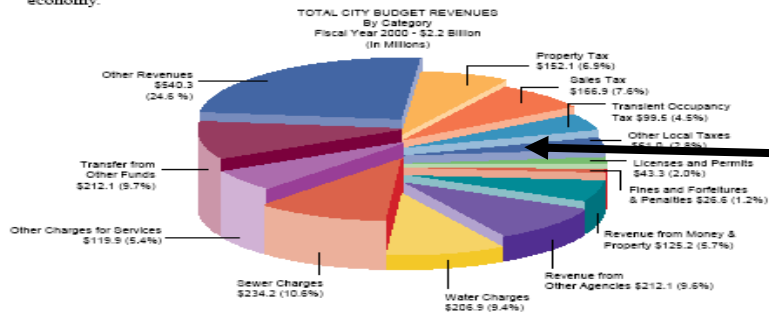
Budget Summary

The Fiscal Year 2000 Budget represents a balanced budget totaling \$2,203,737,319 including 10,226.42 positions. This represents an increase of \$631,646,329 and 143.39 positions over the Fiscal Year 1999 Budget. The total combined budget also includes \$166,411,928 in interfund transactions.



Куда идут деньги (расходы)?

Revenues for Fiscal Year 2000 continue to display strong growth in the City's primary revenue categories. This pattern of growth began in the mid-1990's and is reflective of a recovering economy.



Откуда поступают деньги (доходы)?

Краткая информация о бюджете

Хороший опыт

CITY OF PALO ALTO 2005-06 BUDGET-IN-BRIEF

GENERAL FUND SUMMARY

(Thousands of Dollars)

REVENUES	
Sales Tax	\$19,035
Property Tax	16,985
Franchise Occupancy Fee	6,179
Utility Users Fee	8,344
Other Fees & Fines	6,846
Charges for Services	15,759
Permits & Licenses	4,084
Return on Investment	2,215
Capital Income	16,332
From Other Funds	234
Charges to Other Funds	5,924
Other Revenue	1,721
TOTAL REVENUES	\$120,524
Operating Transfers In	15,108
TOTAL SOURCE OF FUNDS	\$135,632
EXPENDITURES	
City Attorney	\$2,743
City Auditor	839
City Clerk	928
City Council	154
City Manager	175
Administrative Services	6,344
Community Services Cent.	19,635
Fire	20,160
Human Resources	2,355
Library	5,639
Planning & Community	8,766
Police	24,514
Public Works	13,451
Non-Department	9,040
TOTAL EXPENDITURES	\$124,111
Operating Transfers Out	6,512
TOTAL USE OF FUNDS	\$130,623
Net Surplus	\$5,009

GENERAL FUND

GENERAL FUND—REVENUE \$120.7 MILLION / ADOPTED 2005-06

- Sales tax revenue is the largest revenue source and is heavily dependent on Bay Area job growth and consumer spending.
- Property tax revenue has increased in the past several years because of sustained strength in residential property values.
- Charges for Services is mainly comprised of external reimbursements and fee-for-service payments generated by General Fund service departments such as fire protection services paid for by Stanford University, paramedic fees, and plan checking fees.

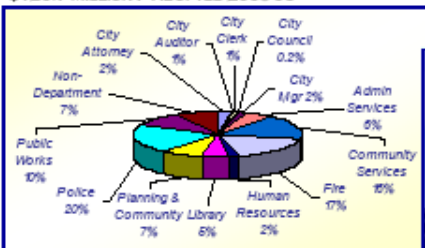
for by Stanford University, paramedic fees, and plan checking fees.

- Rental Income is primarily derived from rent charged to the Enterprise Funds for use of City land.
- Charges to Other Funds consist of reimbursements for General Fund services, such as legal, human resources, public works, general administrative, and financial services. This revenue is derived mainly from the Enterprise and other City funds.

RESERVES

- The General Fund Budget Stabilization Reserve (BSR), the City's "rainy day" fund for one-time unexpected needs, is projected to be \$21.4 million as of June 30, 2006.
- A BSR level of no less than 15 percent of General Fund operating expenditures, with a target of 18.5 percent, shall be maintained.
- The Infrastructure Reserve, used to pay for capital projects, is projected to be \$24.1 million as of June 30, 2006.

GENERAL FUND—USE OF FUNDS \$120.7 MILLION / ADOPTED 2005-06



ENTERPRISE FUNDS

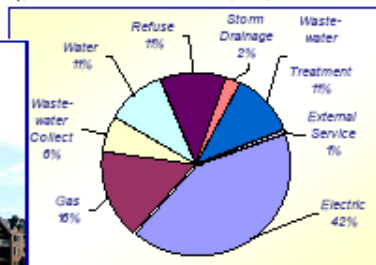
ENTERPRISE FUNDS SUMMARY

(Thousands of Dollars)

REVENUES	
Net Sales	\$202,382
Interest Income	9,063
Other Income	22,572
TOTAL SOURCE OF FUNDS	\$234,017

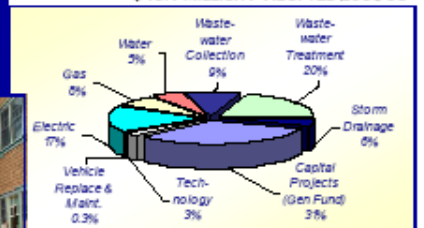
EXPENDITURES	
Utility Purchases and Charges	\$105,247
Other Operating Expenses	95,296
Equity Transfer to Gen Fund	13,791
Operating Transfers Out	1,955
Capital Improvement Program	29,889
TOTAL USE OF FUNDS	\$246,178
Net from Reserves	(\$12,161)

ENTERPRISE FUNDS—REVENUE BY FUND \$234.0 MILLION / ADOPTED 2005-06

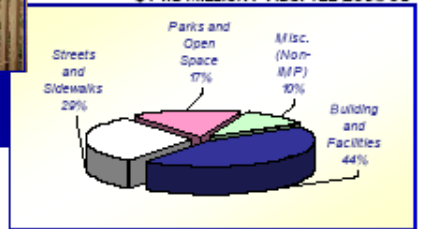


CAPITAL FUNDS—CITYWIDE

CAPITAL FUNDS—CITYWIDE \$46.1 MILLION / ADOPTED 2005-06



CAPITAL FUNDS—GENERAL FUND \$14.8 MILLION / ADOPTED 2005-06



2005-06 MAJOR GENERAL FUND CAPITAL IMPROVEMENT PROJECTS

- Mitchell Park Library and Community Ctr Renovation
- College Terrace Library Improvements
- Stanford/Palo Alto Community Playing Fields
- Bowden and Johnson Park Improvements
- Mitchell Park Facility Improvements
- Cubberley Mechanical and Electrical Upgrades
- Bicycle Boulevards Implementation
- Annual Street Maintenance and Sidewalk Replacement
- Cambridge Parking Structure Improvements
- University Avenue Gateway Landscape Improvements
- Civic Center Infrastructure Improvements
- San Antonio Road Median Landscaping Improvements

Уровень 2. Консультации

Консультации проводятся со стороны местных органов власти с целью обсуждения с населением возможных решений проблем или вариантов будущих мер.

Консультирование – методы

- Сбор информации: опрос и анализ рынка
- Сбор и анализ мнения граждан: опрос общественного мнения, дискуссионные группы и неформальные встречи, общественные беседы, консультационные комитеты.
- Эти консультационные методы можно использовать вместе с методами информирования, например, брифинги СМИ, листовки, брошюры, плакаты, демонстрации и презентации.

Уровень 3: Активное участие

Активное участие имеет отношение к большему вовлечению граждан – начиная от совместного принятия решений до поддержки инициатив граждан

АКТИВНОЕ УЧАСТИЕ – МЕТОДЫ

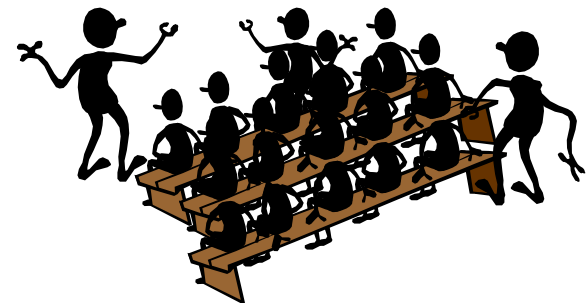
- ❑ В начале – Информационные и Консультационные методы
- ❑ Анализ заинтересованных сторон
- ❑ Интерактивные методы: «Мозговой штурм», SWOT анализ
- ❑ Совместное составление плана
- ❑ Краткосрочные структуры – рабочие группы
- ❑ Долгосрочные структуры – Консультационный комитет
- ❑ Сотрудничество на уровне махаллей
- ❑ Выдача грантов, поддержка и консультации – для выполнения некоторых обязанностей местных органов власти.

ПРЕПЯТСТВИЯ

- Программы и мероприятия требуют много усилий
- Требуется предыдущий опыт работы с чиновниками и населением

Общественное слушание

- ❑ Консультативная форма непосредственного участия граждан в управлении;
- ❑ Организованное мероприятие в форме открытого обсуждения, на которое приглашены граждане, представители органов власти и СМИ
- ❑ Приводятся факты и высказываются мнения по обсуждаемой проблеме и рассматриваются рекомендации по ее решению.



Цель общественных бюджетных слушаний

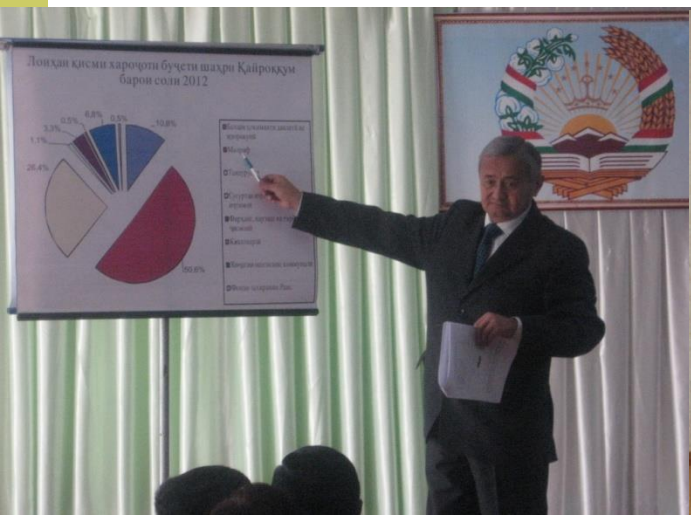
- Обнародование информации о бюджете;
- Повышение финансовой грамотности населения;
- Вовлечение граждан в управление финансами;
- Сбор идей и предложений граждан;
- Эффективное использование бюджетных средств;
- Привлечение внебюджетных средств



Деятельность по продвижению прозрачности местного бюджета

- Обучение сотрудников финансовых управлений, лидеров махаллей и депутатов методологии проведения бюджетных слушаний в 6 пилотных районах
- Проведение бюджетных слушаний в Вахдат, Файзабад, Рудаки, Турсунзаде, Кайраккум и Гиссар
- Разработка и пилотирование 2 руководств для граждан и местных органов власти по бюджетным слушаниям

Бюджетные слушания



Извлеченные уроки

- ❑ Низкая мотивация и постоянная занятость местных властей;
- ❑ НПО жаждут получить информацию, но не знают как;
- ❑ Низкая финансовая грамотность у населения;
- ❑ Государственный и гражданский секторы не готовы к конструктивному диалогу по обеспечению бюджетной прозрачности (они говорят на разных языках);
- ❑ Необходимо апробировать другие различные методы вовлечения граждан в бюджетный процесс, а не только бюджетные слушания.

Благодарю за внимание!

